



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
ТУРИЗМА И ОМЛАДИНЕ  
Број: 003338933 2024 13450  
003 006 011 005  
Датум: 27.11.2024. године  
Немањина 22-26  
Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
ПИСАРНИЦА - 1094

ПРИМЉЕНО: 02.12.2024

Орган	Орг.јед.	Бр.	Прилог	Вред.

## СЕКТОР ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

БЕОГРАД  
Омладинских бригада 1

ПРЕДМЕТ: Мишљење о примени прописа из области угоститељства

Дана 21. новембра 2024. године, обратили сте се захтевом за тумачење прописа из области угоститељства у делу који се односи на појам угоститељског објекта као функционалне целине.

Наиме, у вршењу инспекцијског надзора угоститељских објеката за смештај, уочена је широко распрострањена пракса регистрације угоститељских објеката за смештај у врсти преноћиште и коначиште, а који у саставу грађевинског објекта као таквог, садрже и друге врсте угоститељских објеката у врсти апартаман.

Поред наведене врсте, у појединим објектима се налазе и стамбене јединице у власништву физичких лица у којима та лица бораве повремено или стално, а да се у њима не пружа угоститељска услуга.

Правилником је дефинисано да је угоститељски објекат за смештај функционална целина коју чини један грађевински објекат. Дефиниција функционалне целине грађевинског објекта није прецизирана законом, због чега, између осталог, долази до различитих тумачења, а тиме и различитог поступања у инспекцијском надзору.

Због свега наведеног, потребно је заузети јединствен став и тумачење како би се наведена проблематика решила.

Такође се наводи да је тренутна ситуација на терену све присутнија, те да је наведени случај већ мултиплициран, због чега приликом доношења одлуке треба размотрити и положај привреде.

У вези са напред наведеним обавештавате се о следећем:

Законом о угоститељству („Сл. гласник РС”, број 17/19) у члану 2. тачка 18) дефинише се угоститељски објекат као функционално повезан, посебно уређен и опремљен простор који испуњава прописане минимално-техничке и санитарно-хигијенске услове за пружање угоститељских услуга, односно за обављање угоститељске делатности.

Чланом 2. став 3. Правилника о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16 – у даљем тексту: Правилник) се, на исти начин као и наведеним законом, прописује да је, између осталог, угоститељски објекат функционално повезан, посебно уређен и опремљен простор који испуњава прописане минималне техничке услове.

У наведеном контексту треба посматрати угоститељски објекат као грађевинску целину и поћи од претпоставке да се појам функционалне целине и повезаности не односи само на угоститељске објекте за смештај, већ и на угоститељске објекте за исхрану и пиће.

Иако ће у овом одговору фокус бити на угоститељском објекту за смештај, указује се да сви угоститељски објекти треба да испуне наведени услов функционалне целине. Тако, претпоставка је да у вршењу инспекцијског надзора туристички инспектор неће имати дилему када је у питању нпр. ресторан и свакако неће толерисати (иако се ресторан налази у једном грађевинском објекту као целини) ако се простор за услуживање налази на трећем спрату, кухињски блок у стану број 4 на 1. спрату, просторија, односно простор економско-техничког дела за пријем и складиштење пића и амбалаже у поткровљу, а тоалети за госте у приземљу тог грађевинског објекта.

Односно, на исти начин треба посматрати у смислу функционалне повезаности и угоститељске објекте за смештај. У конкретном случају изузетак могу да чине само објекти као што су павиљони, бунгалови и сл. који јесу одвојене грађевинске целине, али као такви чине један по истој намени опредељен скуп, који садржајно чини понуду угоститељских услуга.

Даље, Правилником се уређују и бројна друга питања и услови које угоститељски објекат за смештај треба да испуни, као нпр. да све просторије и простори у угоститељском објекту у којима бораве или се задржавају гости морају да имају обезбеђено грејање, осим у угоститељским објектима који послују само у летњем периоду. Температура у просторијама у којима бораве или се задржавају гости треба да износи најмање 18,5 °С.

Правилником је прописано да све просторије угоститељског објекта морају имати осветљење, као и да све просторије, односно простори у којима се крећу или задржавају гости ноћу морају бити осветљени потпуно или оријентационом светлом, као и да угоститељски објекат мора да има посебно уређен прилаз до улаза за госте.

Такође, чл. 32-34. Правилника прописано је да просторија у угоститељском објекту, у смислу овог правилника, представља издвојену функционалну целину која у организационом смислу може да се састоји из више делова – простора, који могу бити и визуелно одвојени. Просторије у угоститељском објекту су међусобно функционално повезане и чине техничко-технолошку целину. Просторије односно простори у угоститељском објекту су међусобно функционално повезане хоризонталним и

вертикалним комуникацијама: ходницима, стазама, степеништима и лифтовима. Подови ходника и степеништа који су намењени гостима, морају да обезбеде заштиту од клизања, као и да буду заштићени подним облогама једноставним за чишћење, прање и дезинфекцију.

Чланом 72. ст. 3. и 4. Правилника прописано је да се угоститељски објекат за смештај који пружа само услуге смештаја, састоји од просторија економско-техничког дела (магацин средстава за хигијену, магацин за средства опште употребе, помоћне просторије и сервисно-техничке просторије) и услужног дела за смештај. Услужни део за смештај се састоји од просторије односно простора за пријем гостију (рецепције) и смештајних јединица, а могу га чинити и заједничка купатила, заједнички тоалети односно заједничка WC кабина за госте у угоститељском објекту за смештај са собама без купатила.

У делу прописаних услова за помоћне просторије и сервисно-техничке просторије угоститељског објекта за смештај Правилником је прописано да се помоћне просторије састоје од просторија које служе за санитарне, хигијенске и друге потребе запосленог особља (гардероба односно простор за пресвлачење, простор за одмор, тоалети, купатила, просторија за пушење и др.), као и да су исте уређене и опремљене у складу са прописима којима се уређују санитарно-хигијенски услови.

Такође, угоститељски објекат за смештај, за запослено особље које је радно ангажовано у услужном делу угоститељског објекта за смештај, мора имати најмање једно купатило и тоалет у складу са прописима којима се уређују санитарно-хигијенски услови.

Даље, угоститељски објекат за смештај који не подлеже обавези категоризације, а има до десет смештајних јединица, не мора да има оставу за собарице. Угоститељски објекат за смештај који не подлеже обавези категоризације, а има од 10 до 30 смештајних јединица, мора да има једну оставу за собарице, а на сваких наредних 30 смештајних јединица по још једну оставу. Остава за собарице мора да има: умиваоник или трокадеро са текућом топлом и хладном водом, полице за одлагање рубља, прибора и средстава за чишћење и одржавање смештајног блока. Такође, угоститељски објекат за смештај мора да има посебан простор или део простора за пријем гостију – рецепцију, са рецепцијским пултом за рецепционара и простором за госте.

Имајући у виду напред наведено, као и саму интенцију прописаних норми, проистиче да је угоститељски објекат за смештај функционална целина коју чини један грађевински објекат, односно засебан део грађевинског објекта, а изузетно и више објеката, са посебним улазом, хоризонталним и вертикалним комуникацијама.

С тим у вези, функционална повезаност искључује могућност да се у саставу угоститељског објекта за смештај налазе станови намењени становању или друге врсте категорисаних угоститељских објеката за смештај (апартман или соба).

На основу свега наведеног, угоститељ који обавља угоститељску делатност у врсти коначиште, преноћиште и сл. исту делатност може да обавља у објекту, на начин и под условима напред наведеним и такав објекат у свом саставу не може да садржи станове намењене становању, нити друге врсте категорисаних угоститељских објеката за смештај.

Ослобођено од плаћања таксе за захтев за давање тумачења, објашњења, односно мишљења о примени републичких прописа правном лицу, односно предузетнику према

Тарифном броју 2. Закона о републичким административним таксама („Сл. гласник РС”, бр. 43/03, 51/03 - испр., 61/05, 101/05 - др. закон, 5/09, 54/09, 50/11, 70/11 - усклађени дин. изн., 55/12 - усклађени дин. изн., 93/12, 47/13 - усклађени дин. изн., 65/13 - др. закон, 57/14 - усклађени дин. изн., 45/15 - усклађени дин. изн., 83/15, 112/15, 50/16 - усклађени дин. изн., 61/17 - усклађени дин. изн., 113/17, 3/18 - испр., 50/18 - усклађени дин. изн., 95/18, 38/19 - усклађени дин. изн., 86/19, 90/19 - испр., 98/20 - усклађени дин. изн., 144/20, 62/21 - усклађени дин. изн., 138/22, 54/23 - усклађени дин. изн., 92/23, 59/24 - усклађени дин. изн. и 63/24 – измена и допуна усклађених дин. изн.).



**ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР**

**Урош Кандић**